



**Прокуратура
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО РАЙОНА
г. ОРЛА
ул. Пушкина, 44
г. Орел, 302030
телефон: 8(4862) 73 52 32**

22.02.18 № 13-2018

Директору Муниципального
бюджетного вечернего (сменного)
образовательного учреждения
«Открытая (сменная)
общеобразовательная школа №48»
г.Орла

Пироговой И.В.

ул.Пушкина, д. 37, г. Орел, 302030

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

**об устранении нарушений
законодательства о пожарной безопасности
и антитеррористической защищенности**

Прокуратурой района во исполнение заданий Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратуры области проведена проверка соблюдения законодательства о безопасности, в том числе требований пожарной безопасности в Муниципальном бюджетном вечернем (сменном) образовательном учреждении «Открытая (сменная) общеобразовательная школа №48» г.Орла, в ходе которой установлено следующее.

Пунктом 2 части 6 статьи 28 Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

На основании ст.28 Закона № 273 образовательные учреждения несут ответственность за жизнь и здоровье обучающихся и воспитанников образовательных учреждений во время образовательного процесса.

В соответствии с требованиями ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее по тексту – Федеральный закон № 69-ФЗ) руководители организации обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
- проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
- содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

О № 010735

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Статьей 1 Федерального закона № 69-ФЗ определена терминология, в соответствии с которой пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности;

нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

противопожарный режим - совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, земельных участков, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности;

меры пожарной безопасности - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 16 Федерального закона № 69-ФЗ разработка утверждаемого Правительством Российской Федерации нормативного правового акта, устанавливающего противопожарный режим относится к полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности относятся.

Во исполнение указанной нормы закона Постановлением Правительства от 25.04.2012 N 390 "О противопожарном режиме" утверждены «Правила противопожарного режима в Российской Федерации» (далее по тексту - ППР).

В рамках проведенной проверки установлено, что в вопреки приведенным нормам закона в образовательном учреждении допущены следующие нарушения:

1. допускается использование в раздевалке розетки в неисправном состоянии, а также эксплуатация электрочайника, не имеющего устройство тепловой защиты) (пп. «б», «г» п. 42 ППР);
2. допускается блокирование (с использованием гвоздей) центральных створок дверей эвакуационных выходов из учебных классов второго и первого этажей пп. «б» п. 36 ППР).

Статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" (далее по тексту – Федеральный закон № 35-ФЗ) предусмотрено, что одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с п.п. «д» п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно п. 5.39 СНИП 31-06-2009 для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать помещения для охраны с установкой систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или ситуационные центры "Службы 112".

Пунктом 4 статьи 5 Федерального закона № 35-ФЗ предусмотрено, что Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 N 272 утверждены требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) (далее по тексту - Требования).

В соответствии с п.23 Требования все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются:

- а) системой видеонаблюдения;
- б) системой оповещения и управления эвакуацией;
- в) системой освещения.

Между тем, проведенной проверкой установлено, что здание образовательного учреждения системой видеонаблюдения не оборудовано, что свидетельствует о недостаточности антитеррористической защищенности школы, являющейся объектом массового пребывания людей, в большинстве своем - детей, и влечет нарушение прав последних, находящихся в здании учреждения, на защиту их жизни и здоровья при чрезвычайных ситуациях.

Выявленные факты несоблюдения требований законодательства в сфере безопасности, антитеррористической защищенности, противопожарного режима свидетельствуют, о том, что со стороны лиц, ответственных за соблюдение требований законодательства в обозначенной сфере в МБВ(С) ОУ «Открытая (сменная) общеобразовательная школа №48» г.Орла, не предпринимаются исчерпывающие меры по неукоснительному исполнению указанных требований закона, что создает угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних находящихся в учреждении, а также работников образовательного учреждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно с обязательным участием представителя прокуратуры района рассмотреть представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений законодательства и недопущению их в дальнейшем.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
3. О дне рассмотрения представления уведомить прокурора района.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению выявленных нарушений сообщить прокурору района письменно в течение одного месяца со дня его получения с обязательным приложением копий приказов (распоряжений) о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц, а также документов, подтверждающих факт устранения нарушений.

Заместитель прокурора района

юрист 2 класса



М.Н. Гончаров